

## Terytorialny plan sprawiedliwej transformacji 2021

Tytuł	Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji Województwa Śląskiego 2030
Wersja	3.0
Bieżący węzeł	Śląskie
Uwagi	

Wersje programu odnoszące się do tego terytorialnego planu sprawiedliwej transformacji

CCI	Tytuł	Wersja	Status	Decyzja Komisji
2021PL16FFPR012	European Funds for Silesia 2021-2027	1.2	Przyjęte przez KE	C(2022)9041
2021PL16FFPR006	European Funds for Małopolska 2021-2027	1.2	Przyjęte przez KE	C(2022)8974

## Spis treści

Terytorialny plan sprawiedliwej transformacji - TPSTFESL. Terytorialny Plan Sprawiedliwej Transformacji Województwa Śląskiego 2030 (3.0) .....	3
1. Opis procesu transformacji i wskazanie terytoriów w obrębie państwa członkowskiego, które będą najbardziej dotknięte jej negatywnymi skutkami .....	3
2. Ocena wyzwań związanych z transformacją w przypadku każdego ze wskazanych terytoriów .....	7
Terytorium: Województwo śląskie.....	7
2.1. Diagnoza skutków gospodarczych, społecznych i terytorialnych transformacji w kierunku neutralnej dla klimatu gospodarki Unii do roku 2050 .....	7
2.2. Potrzeby i cele w zakresie rozwoju do roku 2030 służące osiągnięciu neutralnej dla klimatu gospodarki Unii do roku 2050 .....	10
2.3. Spójność z innymi odpowiednimi krajowymi, regionalnymi lub terytorialnymi strategiami i planami .....	13
2.4. Rodzaje realizowanych operacji.....	15
3. Mechanizmy zarządzania .....	20
4. Wskaźniki produktu lub rezultatu specyficzne dla danego programu.....	22
Uzasadnienie konieczności stosowania wskaźników produktu lub rezultatu specyficznych dla danego programu w oparciu o rodzaje przewidywanych operacji.....	22

1. Opis procesu transformacji i wskazanie terytoriów w obrębie państwa członkowskiego, które będą najbardziej dotknięte jej negatywnymi skutkami

Podstawa prawna: art. 11 ust. 2 lit. a) i b), art. 6

### 1.1. Opis oczekiwanego procesu transformacji (...)

Europejskie Prawo o Klimacie ma na celu osiągnięcie neutralności klimatycznej do roku 2050 oraz ograniczenie emisji netto gazów cieplarnianych do roku 2030 o co najmniej 55% w stosunku do 1990r. Cele klimatyczne dla Polski zostały wyznaczone w Krajowym planie na rzecz energii i klimatu na lata 2021-2030 (KPEiK). Dodatkowo, Polityka Energetyczna Polski do 2040 (PEP 2040) nakreśla kierunki transformacji energetycznej Polski. PEP 2040 i KPEiK determinują harmonogram odejścia w Polsce do 2049 r. od wydobycia węgla oraz jego użycia w energetyce konwencjonalnej ustalony przez sygnatariuszy umowy społecznej dotyczącej transformacji sektora górnictwa węgla kamiennego. KPEiK i Polityka Energetyczna Polski do 2040 (PEP 2040), będą podlegały aktualizacji w kontekście celów Prawa o Klimacie. Ustalenia powyższych dokumentów strategicznych mają kluczowe znaczenie dla kształtu TPST, ponieważ określają ramy dla działań restrukturyzacyjnych względem sektorów wygaszanych oraz podlegających transformacji, z drugiej zaś są podstawą do określenia negatywnych skutków społeczno-gospodarczych transformacji w kierunku neutralności klimatycznej.

PEP 2040 wyznacza ścieżkę transformacji w kierunku neutralności klimatycznej z uwzględnieniem krajowych uwarunkowań. Zgodnie z tym dokumentem udział węgla w strukturze produkcji energii elektrycznej do 2030 r., nie będzie przekraczać 56%. Minimalny udział OZE w PEP2040 założono na poziomie 23% w końcowym zużyciu energii brutto w 2030 roku, osiągając poziom 32% w elektroenergetyce i 28% w ciepłownictwie, ale 14% w transporcie. Ponadto PEP 2040 zakłada do 2030 r. redukcję zjawiska ubóstwa energetycznego do poziomu max. 6% gospodarstw domowych oraz odejście od spalania węgla w gospodarstwach domowych w miastach. Oczekuje się, iż powyższe działania doprowadzą w 2030r. do ograniczenia emisji CO<sub>2</sub> o 30% (w stosunku do poziomu z 1990 r.) oraz wzrost efektywności energetycznej o 23%.

Działania w woj. śląskim, planowane w ramach TPST, będą miały udział w realizacji celów dokumentów krajowych. TPST zakłada ograniczenie do 2030 roli węgla kamiennego w energetyce i gospodarce regionu. W czterech kopalniach wydobycie zostanie zakończone lub znacząco ograniczone do 2030. Wyłączone zostaną też trzy elektrownie węglowe. Dekarbonizacja obejmie również inne sektory gospodarki. Planowana jest wymiana taboru komunikacji publicznej na zeroemisyjny. Wspierane będą inwestycje w zakresie OZE na rzecz energetyki prosumenckiej. Transformacja zachodzić będzie na obszarze całego Górnos Śląskiego Zagłębia Węglowego (GZW), tj. na obszarze województwa śląskiego i małopolski zachodniej. Województwo śląskie jako region z aktywnym sektorem wydobywczym w I etapie transformacji skupia się na łagodzeniu skutków dekarbonizacji. Interwencja planowana w ramach TPST nie zakłada wsparcia firm EU ETS.

W woj. śląskim do 2030 zlikwidowane zostaną kopalnie: Ruda (Pokój), Bolesław Śmiały, Sońnica. Do 2030 nastąpią też zmiany organizacyjne w kopalniach: Ruda (łączenie Bielszowice i Halemba) oraz Staszic-Wujek (łączenie Wujek i Murcki-Staszic). W efekcie znacząco spadnie wydobycie węgla kamiennego. Na 2029 przewidziane jest otwarcie nowej kopalni węgla kamiennego Brzezinka 3. Kopalnia uzyskała koncesję w listopadzie 2020. Koncesja jest jednak sprzeczna z polityką Zarządu Woj. Śląskiego. W grudniu 2021 postępowanie koncesyjne zostało wznowione. Sprawa jest w toku. Otwarcie nowej

kopalni nie zniweluje jednak znacząco redukcji w wydobyciu zaplanowanej w TPST. Analiza wpływu transformacji na wydobycie i wykorzystanie węgla kamiennego w energetyce oraz emisje GHG i metanu przedstawiona jest w Aneksie 1 (analiza obejmuje też wpływ kopalni Brzezinka 3 na proces transformacji).

Obecnie wydobycie węgla w GZW stanowi około 65% wydobycia krajowego. Jego planowana redukcja do 2030 szacowana jest na 26% względem 2021. Zakończenie i ograniczenie wydobycia do 2030 z czterech kopalń w woj. śląskim będzie miało w tym udział. Obecnie stanowią one 37% wydobycia w GZW. Do 2030 poziom wydobycia w tych kopalniach ma zmniejszyć się o 54% w stosunku do 2021. Ze względu na nową kopalnię, skala tej redukcji będzie jednak niższa i wyniesie 40%. Szacowany poziom wydobycia w tych kopalniach w 2030 będzie stanowił 25% wydobycia GZW i 14% wydobycia krajowego. W efekcie, udział wydobycia węgla w GZW w wydobyciu krajowym w 2030 zmniejszy się do 55%.

Redukcja wydobycia węgla kamiennego przyczyni się do ograniczenia poziomu emisji metanu do atmosfery o 8% w 2030 w stosunku do 2021 (już po uwzględnieniu emisji metanu z nowej kopalni). To umiarkowana redukcja, jednak kopalnie, które zostaną poddane likwidacji lub restrukturyzacji stanowią jedynie 9% całości emisji w regionie. Jednocześnie, sam poziom emisji metanu tylko z tych kopalni zostanie zmniejszony o 51% do 2030 w stosunku do 2021.

Dla likwidowanych kopalń powstaje Plan ruchu likwidowanego zakładu, który wskazuje sposób zabezpieczenia przed niekontrolowaną emisją metanu. Plan jest zatwierdzany i kontrolowany przez właściwy organ nadzoru górniczego.

Trzy elektrownie węglowe zostaną zamknięte w regionie do 2030: Rybnik (zamykana stopniowo) oraz Jaworzno i Łaziska (zamykane w 2030). Ich łączna emisja GHG w 2019 wyniosła 13,8 mln ton, co stanowi 52% emisji z energetyki w regionie i około 9% krajowej emisji z tego sektora. W efekcie zamknięć, poziom emisji GHG w regionie zmniejszy się o około 50% do 2030 w stosunku do 2019. Udział tej redukcji w obniżeniu krajowych emisji z energetyki do 2030 szacuje się na 64%.

Wraz z zamknięciem tych elektrowni zmniejszy się również produkcja energii elektrycznej z węgla w regionie, o około 62% (z poziomu 14 TWh w 2021, do 5 TWh w 2030). Szacuje się, że będzie to stanowić 72% obniżenia poziomu produkcji energii elektrycznej z węgla kamiennego w skali kraju, prognozowanego na 2030.

Oszacowano, iż zaplanowana interwencja w ramach FST przełoży się na produkcję energii elektrycznej z OZE na poziomie 145 111 MWh energii na rok. W porównaniu do 2020 będzie to wzrost na poziomie ok. 10%. Zaplanowany rozwój OZE ograniczy emisję CO<sub>2</sub> o 49 kt. Szacowany mix energetyczny w 2030 będzie się opierał na źródłach węglowych (61,4%), OZE (7,2%) oraz pozostałych, w tym głównie gazie (31,3%). Obecnie wynosi odpowiednio: 84%, 6,7%, 9%.

Szczegółowa analiza zmian na rynku pracy patrz 2.1.

## **1.2. Wskazanie terytoriów (...)**

Punktem wyjścia do wskazania terytoriów najbardziej dotkniętych skutkami transformacji w Polsce był aneks D do Sprawozdania krajowego dla Polski na rok 2020. W tym załączniku wskazano polskie

podregiony w województwach śląskim (7 podregionów), wielkopolskim (podregion koniński) i dolnośląskim (podregion wałbrzyski), jako szczególnie narażone na negatywne skutki transformacji w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu. Dodatkowo w Umowie Partnerstwa zidentyfikowane zostały podregiony województwa łódzkiego (obszary w podregionach piotrkowskim i sieradzkim) oraz małopolskiego (obszar Małopolski Zachodniej) jako te obszary, które również odczują skutki transformacji w dłuższej perspektywie.

Perspektywa zamknięcia dwóch kopalń Małopolski Zachodniej jest odległa. Jednakże transformacja pobliskiego Śląska będzie miała wpływ na małopolskich pracowników dojeżdżających do pracy na Śląsku oraz małopolskie MŚP w łańcuchach dostaw zależnych od śląskich kopalń węgla. Śląskie, największy region górniczy w UE, jest ciągle w dużym stopniu zależny gospodarczo od sektora wydobywania węgla. Śląskie będzie stopniowo odchodziło od wydobywania węgla aż do 2049 r. i wymaga dodatkowych wysiłków na rzecz dywersyfikacji gospodarczej, przekwalifikowania i podnoszenia kwalifikacji, przeciwdziałania wyludnianiu się i rewitalizacji. W Wielkopolsce Wschodniej działalność związana z wydobywaniem węgla brunatnego i wytwarzaniem energii była do niedawna ważnym elementem gospodarki lokalnej. Szybkie odchodzenie od wydobywania i spalania węgla brunatnego w podregionie konińskim do 2030 r. (lub nawet wcześniej) ma już istotny wpływ na lokalną gospodarkę oraz rynek pracy. Na Dolnym Śląsku podregion wałbrzyski w przeszłości w dużym stopniu opierał się na przemyśle wydobywczym, ale ze względu na niedokończoną transformację ciągle cierpi z powodu niskiego poziomu rozwoju gospodarczego, degradacji infrastruktury, znacznego udziału węgla w ogrzewaniu i niezrekultywowanych obszarów pogórnich. Kombinat górniczo-energetyczny w Bełchatowie w dłuższej perspektywie ucierpi ze względu na stopniowe wycofywanie się z wydobywania i spalania węgla brunatnego. Elektrownia w Bełchatowie ma jednak kluczowe znaczenie dla produkcji energii elektrycznej w Polsce, a wygaszanie elektrowni stanowi istotne wyzwanie dla bezpieczeństwa dostaw energii elektrycznej w Polsce.

Gospodarka wskazanych obszarów oparta jest o tradycyjne sektory oraz energetykę konwencjonalną. Z tego powodu obszary te poniosą najwyższe koszty osiągnięcia celów klimatycznych przez PL np. w związku z rosnącymi cenami emisji CO<sub>2</sub> i konieczną zmianą mixu energetycznego kraju. Już obecnie łączny udział podregionów węglowych w wytwarzaniu PKB kraju na przestrzeni 19 lat spadł ok. 1,5 pp. Proces restrukturyzacji przemysłów tradycyjnych na wskazanych obszarach, w tym przede wszystkim górnictwa, trwa od lat 90-tych, co spowodowało niekorzystne zmiany na rynku pracy oraz nasilenie negatywnych tendencji demograficznych. Przekłada się to na istniejące problemy strukturalne, które obniżają ich rezyliencję na kolejne zmiany transformacyjne.

Zakres terytorialny wsparcia dla województwa śląskiego to 7 podregionów. Do wsparcia predystynowane będą szczególnie obszary wskazane w Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego jako OSI – gminy w transformacji górniczej.

#### Podregion bielski

Podregion odczuwa konsekwencje zakończonej działalności (kopalnia Morcinek – zlikwidowana w 1998). Nadal prowadzone jest wydobywanie w prywatnej kopalni PG Silesia (koncesja ważna do 2044 - zatrudnienie 1800 osób).

Skutkami transformacji będą też dotknięci mieszkańcy podregionu zatrudnieni w przemyśle wydobywczym na terenie Czech (w kopalniach, które będą zamykane w najbliższych latach).

#### Podregion tyski

Problemy wynikają z zaprzestania wydobywania - zlikwidowana kopalnia Czeczott oraz kopalnia Krupiński w likwidacji.

Nadal działają kopalnie przeznaczone do zamknięcia: Bolesław Śmiały (1 654 osób), i Piast-Ziemowit (6 800 osób). Planuje się, że do 2030 liczba miejsc pracy w kopalniach spadnie o prawie 2800. Do 2030 zmniejszy się też wydobycie węgla o min. 1,520 mln ton rocznie względem 2019 (efekt zamknięcia kopalni Bolesław Śmiały w 2028).

Do likwidacji do 2030 przeznaczona jest też Elektrownia Łaziska (ponad 350 osób).

#### Podregion gliwicki

W ostatnich 25 latach zamknięto kopalnie: Pstrowski, Gliwice, Makoszowy, Jadwiga.

Do 2030 zlikwidowana zostanie kopalnia Sośnica (1 886 osób), co spotęguje negatywne skutki transformacji. Efektem zamknięcia kopalni Sośnica będzie spadek wydobycia węgla o 1,853 mln ton rocznie - względem 2019.

#### Podregion rybnicki

Od 1997 zamknięto kopalnie: Żory, Rymer, 1 maja, Dębieńsko, Moszczenica i Anna. Wyzwaniem jest jednak niedokończona transformacja i potrzeba dywersyfikacji gospodarki.

Do 2030 nie planuje się zamykania kopalń, ale konieczne są działania łagodzące skutki dotychczasowej transformacji oraz przygotowanie na wyzwania po 2030. Kolejne kopalnie (Ruchy kopalni ROW: Rydułtowy, Marcel, Chwałowice i Jankowice) będą zamykane po 2040, a ich łączne zatrudnienie - 11 047 osób. Do 2030 przewiduje się redukcję zatrudnienia w kopalniach podregionu o ok. 800 osób.

Do 2030 zlikwidowana będzie też Elektrownia Rybnik (zatrudnienie: 530 osób).

W podregionie odczuwalne będą skutki zamykania przygranicznych kopalń w Czechach (Ostrawsko-Karwińskie Zagłębie Węglowe).

Działają tu też 5 kopalń JSW S.A. (21,1 tys. osób), które nie będą likwidowane przed 2050 - zasoby węgla koksującego (surowiec strategiczny wg UE).

#### Podregion sosnowiecki

W okresie 1996-2006 zamknięto kopalnie: Paryż, Saturn, Sosnowiec, Niwka-Modrzejów, Jan Kanty, Grodziec, Jowisz, Porąbka-Klimontów.

Nadal znaczne zatrudnienie w górnictwie i prowadzona eksploatacja (do likwidacji przeznaczony jeszcze ZG Sobieski w Jaworznie w 2049, zatrudniający 2 500 osób). Ponadto do 2030 przewiduje się zamknięcie Elektrowni Jaworzno (zatrudnienie: 600 osób) a w 2035 Elektrowni Łagisza w Będzinie (200 osób).

#### Podregion bytomski

Rejon intensywnej eksploatacji węgla w przeszłości. Zamknięte kopalnie to.: Szombierki, Rozbark, Miechowice, Bobrek, Julian, Powst. Śl. i Andaluzja, proces likwidacyjny w kopalni Centrum.

Na części obszaru jest jeszcze prowadzona działalność (kopalnia Bobrek-Piekary - zatrudnienie 2 200 osób; przeznaczona do zamknięcia w 2040, a do 2030 odejdzie blisko 1000 osób).

#### Podregion katowicki

Od 1993 zlikwidowano kopalnie: Barbara, Siemianowice, Polska, Wawel, Śląsk i Nowy Wirek, Katowice, Kleofas, Boże Dary, Wieczorek, Mysłowice. Na znacznej części obszaru wciąż prowadzona eksploatacja węgla.

Możliwe uruchomienie nowej kopalni Brzezinka 3 w 2029 (patrz 1.1 oraz Aneks 1). Postępowanie koncesyjne zostało wznowione w 2021 – sprawa w toku.

Do 2049 do zamknięcia przeznaczone są kolejne 3 kopalnie (6 ruchów) - najszybciej skutki odczuje Ruda

Śląska (do 2030).

W przeznaczonych do likwidacji kopalniach podregionu pracuje 14 tys. osób. Do 2030 planowana redukcja o 5,9 tys. miejsc pracy. Uruchomienie nowej kopalni Brzezinka 3 oznacza 900 nowych miejsc pracy. Całkowita redukcja miejsc pracy wyniesie 5 tys.

Działania transformacyjne prowadzone w woj. śląskim będą miały pośredni wpływ na zmiany rozwojowe na terenie małopolski zachodniej (MZ). Na obszarze podregionu oświęcimskiego zlokalizowane są wschodnie krańce GZW. Jest to obszar o silnych funkcjonalnych powiązaniach z obszarem transformacji ulokowanym w granicach woj. śląskiego. Podregion oświęcimski ma analogiczne problemy jak te występujące w obszarze transformacji w woj. śląskim.

Szerzej o MZ patrz 2.1.

## 2. Ocena wyzwań związanych z transformacją w przypadku każdego ze wskazanych terytoriów

Podstawa prawna: art. 11 ust. 2 lit. c)

Terytorium: Województwo śląskie

### 2.1. Diagnoza skutków gospodarczych, społecznych i terytorialnych transformacji w kierunku neutralnej dla klimatu gospodarki Unii do roku 2050

Podstawa prawna: art. 11 ust. 2 lit. c)

Obszar transformacji obejmuje 7 z 8 podregionów zlokalizowanych w woj. śl. ( $\frac{3}{4}$  powierzchni obszaru) a zamieszkuje go 88% ludności regionu. Jest to obszar silnie uprzemysłowiony, w którym od ponad 30 lat zachodzą intensywne procesy restrukturyzacji gospodarczej wpływające na jego potencjał oraz powodujące znaczące zmiany społeczne.

Trwające od lat procesy restrukturyzacyjne nie zmieniły znacząco dotychczasowej struktury gospodarki, charakteryzującej się **znacznym udziałem sektora wydobywczego oraz wysokim uzależnieniem lokalnych rynków pracy od przemysłów tradycyjnych**. Przemysłowe dziedzictwo przyczynia się do obniżającej się konkurencyjności struktury gospodarczej regionu, przejawiającej się w **spadku udziału w krajowym PKB** (z 13,7% w 2004 do 12,3% w 2018) oraz zmniejszającym się udziale w krajowej produkcji sprzedanej przemysłu. WDB województwa śląskiego w sektorze górnictwa obniżyła się z 9,7% w 2000 do 6,2% w 2019. Umiedzynarodowienie gospodarki jest wciąż na niskim poziomie ze względu na niewystarczającą innowacyjność przedsiębiorstw. Przeciętne zatrudnienie w sektorze przedsiębiorstw w woj. śl. w 2019 wyniosło 793,3 tys. osób (12,4% liczby zatrudnionych w PL), co plasowało region na 2. miejscu w kraju, przy czym równocześnie obserwowano nadal wysoki udział pracujących w przemyśle (w 2019 r. 38,3%). Niezbędne jest zwiększenie udziału środków przeznaczanych na działalność innowacyjną i badawczo-rozwojową w regionie. W woj. śl. w 2019 nakłady na działalność B+R w przeliczeniu na 1 mieszkańca osiągnęły 544,1 zł (6. miejsce w PL), co jest wartością o 244,8 zł niższą od średniej dla kraju. Dla osiągnięcia celów klimatycznych kluczowy będzie proces dywersyfikacji gospodarki, unowocześnienia procesów produkcji i tworzenia nowych firm w obszarach specjalizacji technologicznych regionu oraz podniesienie poziomu jej innowacyjności. **Skutki działań podejmowanych w procesie sprawiedliwej transformacji regionu będą odczuwalne przede wszystkim w sektorze wydobywczym, w którym zachodzące zmiany spowodują redukcje zatrudnienia na poziomie 12,3 tys. osób do 2030 oraz 48,7 tys. osób do 2050.**

Problemem regionalnego rynku pracy jest **niska aktywność zawodowa mieszkańców**, w tym wśród kobiet (w 2019 liczba biernych zawodowo w regionie wyniosła 1 707 tys. osób, co stanowiło 2. pozycję w PL) oraz **duże różnicowanie terytorialne bezrobocia**. Na kształt rynku pracy ma wpływ **ujemne saldo**

**migracji oraz związane z tym silne procesy depopulacyjne i starzenia się społeczeństwa.** Następuje długotrwały odpływ kapitału ludzkiego zwłaszcza osób mobilnych oraz kapitału intelektualnego, w postaci innowacyjnych start-upów, inwestorów i koncepcji biznesowych do innych regionów i krajów. Ważne w tym kontekście będzie dopasowanie prowadzonej polityki społecznej do potrzeb wszystkich mieszkańców obszaru transformacji, skutkujące zwiększeniem aktywności społecznej i zawodowej w regionie. Prognozuje się ograniczenie popytu na siłę roboczą wykonującą proste, powtarzalne prace, oraz wzrost znaczenia zawodów wymagających bardziej specjalistycznych umiejętności i charakteryzujących się wysokim stopniem kreatywności. Rzuca to na przygotowanie młodych osób do podjęcia pracy oraz na kształcenie zawodowe, wymagające powiązania edukacji z wymogami nowej gospodarki. Istotną będzie współpraca placówek edukacyjnych z pracodawcami oraz ciągłe monitorowanie zapotrzebowania na nowe zawody. Skuteczność procesu przekształcania zawodowego i kształcenia nowych kadr w kontekście nasilających się procesów migracyjnych pozwoli na zatrzymanie w regionie wykwalifikowanej kadry, która znajdzie zatrudnienie w nowych, rozwijanych branżach. Rozwój innowacji i technologii wymaga sprawnie funkcjonującego szkolnictwa wyższego, zarówno w kwestii kształcenia, np. zamawianych kierunków, jak również podniesienia jakości bazy i infrastruktury szkół wyższych, która zapewni możliwość kształcenia na najwyższym poziomie, w szczególności na kierunkach związanych z zieloną i cyfrową transformacją.

Województwo śląskie jest **najbardziej zależnym od węgla regionem w UE. Od lat 90-tych XX w. produkcja węgla w PL zmniejszyła się o połowę (z ok. 150 mln t do ok. 73 mln t), a zatrudnienie w górnictwie zmniejszyło się czterokrotnie (od 1990 do 2015 z ok. 388 tys. do ok. 98 tys.)** niemniej dalej woj. śl. charakteryzuje się **największą liczbą zatrudnionych w górnictwie** (ok. 74 tys. osób, 2019, raport IBS). Sytuacja ta jest największym wyzwaniem związanym z procesem sprawiedliwej transformacji. Miejsca pracy w górnictwie charakteryzują się dużą koncentracją geograficzną na obszarze Aglomeracji Rybnickiej i jej otoczenia, Metropolii Górnośląskiej oraz przy granicy z woj. małopolskim.

Zgodnie z danymi MAP zatrudnienie w kopalniach państwowych woj. śl. wynosi 61 057 osób, a do 2030 planowana jest redukcja o 12 342 osób (48,7 tys. w 2030-2049). Wskutek likwidacji/łączenia zakładów górniczych do 2030, 2 499 osób przeniesionych będzie do podmiotów kontynuujących wydobywanie, a 1 847 nabędzie prawa emerytalne. W zakładach, których likwidacja planowana jest w późniejszym okresie, do 2030 nastąpi redukcja zatrudnienia w wyniku np. przejęcia obszaru górniczego przez SRK. Do 2030, 3 533 pracujących w kopalniach nie zostanie objętych żadnym wsparciem. W umowie społecznej nie uwzględniono kopalni należących do JSW S.A. (węgiel koksujący), jednak zatrudnieni są ujęci w ww. analizach.

Proces transformacji do 2030 obejmie też elektrownie węglowe: Jaworzno, Łaziska, Łagisza i Rybnik. W elektrowni Rybnik planowane jest wyłączenie do dnia 31.12.2022 bloków nr 3 i 4. Od 1.01.2023 w elektrowni Rybnik będą działały 4 jednostki wytwórcze. Działanie pozostałych bloków założono do 2030. Pozostałe jednostki wytwórcze będą sukcesywnie wyłączane (brak harmonogramu). W wyniku ww. zamian nastąpi redukcja zatrudnienia o 848 osób w elektrowniach i 269 osób w podmiotach współpracujących. Ponadto 474 osób zostanie przeniesionych, w tym 246 osób zostanie przekwalifikowanych. W momencie likwidacji bloków 1 052 zatrudnionych uzyska prawa emerytalne, a 1 080 będzie uprawniona do otrzymania odpraw.

Planowane zmiany spowodują do 2030 utratę 36,5 tys. miejsc pracy. Prognozuje się jednocześnie, że liczba miejsc pracy utworzonych w ramach realizacji TPST wyniesie 27,3 tys., w tym w ramach wsparcia dla dużych firm 2,1 tys. W ramach likwidowanych do 2030 miejsc pracy 24,2 tys. dotyczy firm okołogórniczych, natomiast w latach 2030-2049 to 95,8 tys. Szacunek ten oparto o ekspertyzę przygotowaną przez UE dla GIPH, gdzie liczba pracowników powiązanych bezpośrednio z branżą górniczą wynosi 120 tys. osób. Zbliżone szacunki przedstawia IBS, z którego badań wynika, że na 1 miejsce w górnictwie węgla kamiennego w Polsce przypada co najmniej 1,16-1,35 miejsca pracy w innych sektorach gospodarki, co daje 96,3-112 tys. osób zatrudnionych w branżach powiązanych



bezpośrednio z górnictwem. Przewidywana skala osób zależnych od funkcjonowania kopalni może być znacznie wyższa, jeżeli weźmiemy pod uwagę wpływ pośredni na przedsiębiorstwa handlowo-usługowe czy rodziny pracowników. Szacunki ujmujące ten aspekt według samorządu gospodarczego mogą wynieść nawet 400 tys. osób. Opierając się na powyższej analizie oraz na przyjętym harmonogramie zamykania kopalń zakłada się, iż do 2030 r. w związku z likwidacją zatrudnienia w sektorze górniczym konieczne będzie zapewnienie prawie 37 tys. nowych miejsc pracy, w tym 24,2 tys. dla osób pracujących w firmach okołogórniczych. Natomiast w latach 2030-2049 skala likwidacji miejsc pracy będzie znacznie wyższa, tj. ok. 145 tys. osób, w tym 95,8 tys. w sektorze okołogórniczym.

Z uwagi na trwającą transformację, gminy górnicze, na terenie których likwidowane będą kopalnie, odnotują istotne spadki dochodów budżetowych, tj.: udział w PIT, podatku od nieruchomości i opłacie eksploatacyjnej. Spadek dochodów gmin w transformacji górniczej może wynieść nawet 393,2 mln zł rocznie. Utracone dochody będą rekompensowane przez wpływy z podatków nowopowstałych firm oraz zatrudnionych mieszkańców.

Duże uzależnienie od węgla jako surowca zauważa się także w obszarze wytwarzania energii. Głównym źródłem energii elektrycznej pozostaje węgiel kamienny, natomiast **udział produkcji energii ze źródeł odnawialnych jest nieznaczny** (4,4%). Podobnie jak w przypadku produkcji energii elektrycznej **podstawowym źródłem ciepła jest także węgiel kamienny** (75,4% produkcji ogółem). Udział produkcji ciepła ze źródeł odnawialnych wyniósł zaledwie 2,8%. Osiąganie celów klimatycznych będzie wiązało się z koniecznością przebudowy sektora energetycznego w kierunku alternatywnych i odnawialnych źródeł energii. Region charakteryzuje się **największym zużyciem węgla kamiennego w gospodarstwach domowych**, który stanowi najtańsze źródło pozyskiwania ciepła. Woj. śl. charakteryzuje się dużą ilością wytwarzanych i nagromadzonych odpadów, w tym **największą ilością wytworzonych odpadów przemysłowych** (w 2018 blisko 1/4 takich odpadów w PL). W sumie w PL funkcjonują 153 hałdy, zwałowiska lub tzw. stawy osadowe, na których składowane są odpady wydobywcze – z czego najwięcej w woj. śl. (aż 138). Odpady wydobywcze powodują zagrożenia środowiskowe: zanieczyszczenia gleby, wód podziemnych i powierzchniowych oraz powietrza. Woj. śl. charakteryzuje się **największym w PL odsetkiem terenów zdegradowanych i zdewastowanych** wymagających rekultywacji i rewitalizacji. Szczególnie dużym wyzwaniem są tzw. tereny górnicze i pogórnice.

Wyzwaniem będzie stworzenie nowych łańcuchów wartości, w branżach związanych z zieloną i innowacyjną gospodarką, które zastąpią dotychczasowe powiązania w branży górniczej i okołogórniczej i przyczynią się do rozwoju gospodarki w nowych obszarach nie związanych z przemysłami tradycyjnymi. Tworzenie nowych miejsc pracy będzie się odbywać w oparciu o endogenny potencjał gospodarczy i naukowo-badawczy w zidentyfikowanych w PRT Województwa Śląskiego na lata 2019-2030 obszarach technologicznych, w tym m.in. sektorach zielonej gospodarki. Zielona gospodarka w woj. śl. to ponad 51 tys. podmiotów według danych REGON (06.2020) i ponad połowa powiązanych tematycznie akredytowanych i aktywnych laboratoriów badawczych. Branżami, które będą wstanie przyjąć pracowników odchodzących z branży górniczej będą przedsiębiorstwa z sektorów: transport, logistyka i budownictwo. W 2020 w woj. śl. notowano rekordowe wskaźniki związane z liczbą nowych mieszkań, czy też liczbą wydawanych zezwoleń na budowę. Liczba osób pracujących w sektorze transport i gospodarka magazynowa znacząco wzrosła w okresie ostatnich 8 lat, w 2019 osiągając wartość blisko 77 tys. osób (3. pozycja w PL; 6,6% ogółu zatrudnionych w regionie). Zgodnie z szacunkami IBS potencjał tworzenia nowych miejsc pracy w perspektywie 2030 w tych sektorach wyniesie od 21-37 tys. miejsc pracy.

Zmiany na rynku pracy implikują konieczność rozwoju systemu transportu zbiorowego, w celu poprawy i usprawnienia komunikacji wewnątrzregionalnej. Woj. śl. charakteryzuje się niską intensywnością przewozów komunikacją miejską oraz spadającą wartością liczby przewożonych pasażerów. Poprawa jakości i dostępności transportu lokalnego i ponadlokalnego ma na celu wsparcie procesów transformacyjnych w kierunku wygenerowania lepszych połączeń komunikacyjnych z miejsc, gdzie będą

likwidowane miejsca pracy do miejsc, gdzie tworzone będą nowe miejsca pracy. Nie planuje się wsparcia transportu kolejowego.

Sąsiadujący z woj. śl. podregion oświęcimski (małopolska zachodnia), leżący na obszarze Górnośląskiego Zagłębia Węglowego, silnie powiązany funkcjonalnie i pozostający "w cieniu" transformacji podregionów woj. śl. ma analogiczne problemy społeczno-gospodarcze wynikające z procesu transformacji, przy czym znacznie słabszy potencjał naukowo-badawczy. Wyzwania dla MZ związane z transformacją dotyczą tworzenia nowych miejsc pracy, rekultywacji terenów przemysłowych oraz rozwoju niskoemisyjnego systemu transportowego (ponad 18 tys. osób z MZ, codziennie dojeżdża do pracy w woj. śląskim).

W podregionie oświęcimskim występują problemy związane z zaprzestaną działalnością górniczą (zamknięta w 2001 KWK Siersza w Trzebini), co przełożyło się na zwiększenie liczby bezrobotnych na lokalnym rynku pracy. Jednocześnie nadal działają dwa zakłady górnicze Tauron Wydobywanie S.A. tj.: ZG Brzeszcze i ZG Janina, przewidziane do zamknięcia odpowiednio w 2040 i 2049.

Zatrudniają one łącznie prawie 4 tys. osób. Dodatkowo ok. 4 tys. osób z podregionu pracuje w kopalniach w woj. śląskim. Skutki transformacji odczuje także ok. 8,7-10,1 tys. osób w sektorze okołogórniczym (łącznie dla 8% ogółu przedsiębiorstw z MZ sektor górniczy jest klientem, w tym dla 14% z tej grupy dostarcza ponad połowę przychodów).

W MZ funkcjonuje również przeznaczona do zamknięcia Elektrownia Siersza, zatrudniająca ok. 220 bezpośrednich pracowników (a łącznie z podwykonawcami ok. 300 osób). W sumie miejsca pracy związane z górnictwem stanowią około 12% zatrudnienia w MZ.

Spodziewana luka zatrudnieniowa do 2030 powinna objąć ok. 800 etatów ZG Brzeszcze i ZG Janina oraz 220 osób z Elektrowni Siersza. Ponadto pracę straci ok. 1,8-2,1 tys. osób z branży okołogórniczej (dotyczy to nie tylko działalności ściśle związanych z wydobywaniem, ale także handlu i usług, budownictwa, gastronomii, transportu). Spadku zatrudnienia należy się spodziewać wśród ok. 1/3 firm związanych bezpośrednio z górnictwem. Ponadto podregion będzie odczuwał też skutki zwolnień w zakładach w woj. śląskim.

Łączna powierzchnia obszarów górniczych w MZ to 18,3 tys. ha. Po zamykanych kopalniach i elektrowni pozostaną tereny przemysłowe, których zagospodarowanie będzie wieloletnim procesem, wymagającym nakładów finansowych związanych z nadaniem im nowych funkcji.

Wsparciem dla procesów transformacyjnych będzie również poprawa jakości i dostępności transportu lokalnego i ponadlokalnego pozwalająca na wsparcie zmian na rynku pracy.

2.2. Potrzeby i cele w zakresie rozwoju do roku 2030 służące osiągnięciu neutralnej dla klimatu gospodarki Unii do roku 2050

Podstawa prawna: art. 11 ust. 2 lit. d)

Sformułowane poniżej wyzwania i odpowiadające im cele sprawiedliwej transformacji wynikają ze zidentyfikowanych problemów przedstawionych we wcześniejszej części Planu. Założono, iż celem głównym TPST jest:

**Sprawiedliwa i efektywna transformacja podregionów górniczych w kierunku zielonej, cyfrowej gospodarki, zapewniająca wysoką jakość życia mieszkańców w czystym środowisku.**

Cel ten zostanie osiągnięty poprzez realizację wskazanych poniżej szczegółowych celów operacyjnych. Ustalenia strategiczne przedstawiono w następującej sekwencji: wyzwanie - cel operacyjny – rezultaty.

*Wyzwanie: Budowa pozycji wiodącego ośrodka w obszarze innowacyjnego i wysokotechnologicznego przemysłu.*

**Cel operacyjny: Innowacyjna gospodarka podregionów górniczych**

Rezultat:

- Zwiększenie potencjału badawczo-rozwojowego i wdrożeniowego sektora B+R.

*Wyzwanie: Przekierowanie gospodarki podregionów górniczych na ścieżkę zielonego, inteligentnego i cyfrowego wzrostu.*

**Cel operacyjny: Zdywersyfikowana oraz zasobo- i energooszczędna gospodarka podregionów górniczych**

Rezultaty:

- Dywersyfikacja gospodarcza podregionów górniczych.
- Ograniczenie zużycia energii, surowców pierwotnych oraz zwiększenie udziału czystych technologii w procesach produkcyjnych w celu znaczącej redukcji masy odpadów lub zapobiegania ich powstawaniu.

*Wyzwanie: Wzmocnienie potencjału lokalnej przedsiębiorczości na rzecz tworzenia alternatywnych miejsc pracy w podregionach górniczych.*

**Cel operacyjny: Silna przedsiębiorczość podregionów górniczych**

Rezultaty:

- Zwiększenie zatrudnienia poprzez tworzenie nowych miejsc pracy w sektorach alternatywnych dla górnictwa i energetyki konwencjonalnej.
- Podniesienie konkurencyjności MŚP w sektorach alternatywnych dla górnictwa i energetyki konwencjonalnej.
- Wzrost liczby nowych firm w sektorach alternatywnych dla górnictwa i energetyki konwencjonalnej.
- Większy dostęp do wsparcia doradczego i finansowego na podejmowanie działalności gospodarczej.
- Wzrost umiędzynarodowienia działalności firm.

*Wyzwanie: Zdynamizowanie energetyki prosumenckiej w oparciu o potencjały i zasoby podregionów górniczych.*

**Cel operacyjny: Zbilansowana energetyka rozproszona podregionów górniczych**

Rezultat:

- Zwiększenie produkcji i magazynowania energii ze źródeł odnawialnych rozproszonych.

*Wyzwanie: Przywrócenie terenów przemysłowych (w szczególności pogórnich) do obiegu gospodarczego, społecznego i środowiskowego w podregionach górniczych.*

**Cel operacyjny: Efektywne wykorzystanie terenów przemysłowych podregionów górniczych na cele gospodarcze, środowiskowe i społeczne**

Rezultaty:

- Wykorzystanie terenów przemysłowych na cele rozwojowe regionu.

- Zniwelowanie skutków działalności przemysłowej, w tym górniczej na środowisko, poprawa wskaźników różnorodności biologicznej na terenach wykorzystanych w celach środowiskowych.
- Poprawa stosunków wodnych na obszarze oddziaływania kopalń.
- Systemowe zarządzanie terenami poprzemysłowymi.

*Wyzwanie: Poprawa mobilności mieszkańców i spójności transportowej podregionów górniczych*

**Cel operacyjny: Efektywny system wzmacniający mobilność w podregionach górniczych**

Rezultaty:

- Zmniejszenie emisyjności transportu w wyniku budowy infrastruktury na rzecz transportu zeroemisyjnego i niezmotoryzowanego oraz zakupu zeroemisyjnych środków transportu.
- Poprawa komunikacji podregionów górniczych poprzez rozbudowę infrastruktury transportu zbiorowego oraz działania na rzecz integracji taryfowej oraz wprowadzania ITS.

*Wyzwanie: Rozwój i dostosowanie kształcenia w celu budowania przyszłości podregionów górniczych w odpowiedzi na wyzwania gospodarki.*

**Cel operacyjny: Atrakcyjne i efektywne kształcenie oraz podnoszenie kwalifikacji w podregionach górniczych**

Rezultaty:

- Rozwój kształcenia zawodowego we współpracy z przedsiębiorcami, uczelniami, w szczególności zgodnie z regionalnymi inteligentnymi oraz technologicznymi specjalizacjami.
- Celowany rozwój kształcenia wyższego zorientowanego na potrzeby zielonej gospodarki.
- Stworzenie warunków do rozwoju zawodowego.

*Wyzwanie: Utrzymanie aktywności zawodowej osób zatrudnionych w górnictwie i przedsiębiorstwach powiązanych z górnictwem w podregionach górniczych.*

**Cel operacyjny: Atrakcyjny i efektywny system wsparcia rynku pracy podregionów górniczych**

Rezultaty:

- Rozwój kompetencji zapewniających odpowiednie możliwości zawodowe pracownikom dotkniętym skutkami transformacji (w odpowiedzi na lokalne podejście do rozwoju gospod.), w szczególności do potrzeb zielonej i cyfrowej gospodarki.
- Wzrost aktywności zawodowej mieszkańców podregionów.

*Wyzwanie: Poprawa jakości życia mieszkańców podregionów górniczych.*

**Cel operacyjny: Kompleksowy system wsparcia społecznego aktywizujący mieszkańców podregionów górniczych**

Rezultat:

- Zwiększenie poziomu aktywności społeczności uczestniczących w procesie sprawiedliwej transformacji.

*Wyzwanie: Wzmocnienie potencjału społecznego i zarządczego dla przeprowadzenia sprawiedliwej transformacji w podregionach górniczych.*

## **Cel operacyjny: Efektywny społecznie odpowiedzialny system zarządzania transformacją w podregionach górniczych**

Rezultaty:

- Wzmocnienie potencjału instytucjonalnego, w tym kadr realizujących proces transformacji.
- Zbudowanie kompleksowego systemu monitoringu procesów transformacyjnych.
- Współpraca jst oraz partnerów społecznych i gospodarczych uczestniczących w procesie transformacji w oparciu o dialog i otwartą komunikację.

Zakłada się, iż przyjęta powyżej strategia interwencji TPST wpłynie horyzontalnie na rynek pracy w trzech aspektach:

- Tworzenie nowych miejsc pracy - podstawowym założeniem jest przeciwdziałanie wzrostowi bezrobocia w podregionach górniczych dzięki stworzeniu z wyprzedzeniem kompleksowej oferty dla pracowników, których dotknie proces transformacji.
- Utrzymanie dotychczasowych miejsc pracy - działania skierowane będą głównie do firm okołogórniczych, które w wyniku utraty istotnego kontrahenta gospodarczego (czasem głównego i jedyne) zmuszone są do redukcji zatrudnienia lub wręcz zlikwidowania działalności.
- Tworzenie nowych miejsc pracy jako efekt pośredni inwestycji – działania ujęte w TPST przyczynią się do tworzenia warunków na potrzeby rozwoju innowacyjnej oraz zielonej gospodarki na obszarze podregionów górniczych. Planowane są działania związane z inwestycjami w działania badawcze, innowacyjne, w szczególności wspierające transfer zaawansowanych technologii, by stworzyć warunki do rozwoju technologicznego, innowacyjnego i zielonego sektora przedsiębiorstw.

2.3. Spójność z innymi odpowiednimi krajowymi, regionalnymi lub terytorialnymi strategiami i planami

Podstawa prawna: art. 11 ust. 2 lit. e)

Zapisy TPST są spójne z ustaleniami najważniejszych dokumentów krajowych, określających politykę rozwoju w horyzoncie średniookresowym oraz założenia polityki klimatycznej. TPST wpisuje się w ustalenia strategiczne dokumentów regionalnych, określających ramy polityki rozwoju w horyzoncie średniookresowym, politykę niskoemisyjną, w obszarze innowacji, politykę społeczną i rewitalizacji.

Zakres powiązań do dokumentów krajowych i regionalnych:

### **POLITYKA ENERGETYCZNA POLSKI DO 2040:**

- CEL SZCZEGÓŁOWY 1. Optymalne wykorzystanie własnych surowców energetycznych - szczególnie w zakresie sprawiedliwej transformacji energetycznej.
- CEL SZCZEGÓŁOWY 2. Rozbudowa infrastruktury wytwórczej i sieciowej energii elektrycznej - szczególnie w zakresie produkcji, dystrybucji i magazynowania energii z OZE.
- CEL SZCZEGÓŁOWY 6. Rozwój OZE – szczególnie poprzez wsparcie prosumentów, klastrów energii i spółdzielni energetycznych.

### **KRAJOWY PLAN NA RZECZ ENERGII I KLIMATU NA LATA 2021-2030:**

- WYMIAR "OBNIŻENIE EMISYJNOŚCI" - w zakresie emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych, energii ze źródeł odnawialnych.

•  
**REGIONALNA STRATEGIA INNOWACJI WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO 2030:**

- **CEL SZCZEGÓŁOWY C1.** Zwiększenie zdolności podmiotów regionalnego ekosystemu innowacji do generowania i wdrażania innowacji oraz nowoczesnych rozwiązań technologicznych w zakresie m. in. wzmocnienia potencjału innowacyjnego podmiotów w inteligentnych specjalizacjach, wdrażanie innowacyjnych rozwiązań w tym dostarczanych przez MŚP i wzmocnienia infrastruktury badawczej.
- **CEL SZCZEGÓŁOWY C2.** Zapewnienie inkluzywnej transformacji cyfrowej w gospodarce i społeczeństwie regionu w zakresie transformacji cyfrowej MŚP i wsparcia usług sektora publicznego.

Dodatkowo, wsparcie jest spójne także z takimi dokumentami jak:

**STRATEGIA NA RZECZ ODPOWIEDZIALNEGO ROZWOJU do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)**

**STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO „ŚLĄSKIE 2030 - ZIELONE ŚLĄSKIE”:**

**STRATEGIA POLITYKI SPOŁECZNEJ WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO NA LATA 2020-2030**

**POLITYKA GOSPODARKI NISKOEMISYJNEJ DLA WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO.  
REGIONALNA POLITYKA ENERGETYCZNA DO ROKU 2030**

**REGIONALNA POLITYKA REWITALIZACJI WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO**

**STRATEGIE TERYTORIALNE W RAMACH INSTRUMENTÓW TERYTORIALNYCH**

Interwencja będzie komplementarna także z programem Horyzont Europa oraz FENG w zakresie wsparcia prac B+R, Funduszem Innowacji w ramach EU ETS, programem FEnIKS oraz LIFE w zakresie niwelowania negatywnych skutków działalności przemysłowej na środowisko i powietrza oraz mobilności o charakterze lokalnym. W ramach programu FERS, finansowanego z EFS+, wspierane będą komplementarne z działaniami w zakresie edukacji, w tym podnoszenia kompetencji i kwalifikacji, aktywizacji zawodowej, usług społecznych oraz działań na rzecz poprawy jakości życia w regionie.

Wykorzystując wyniki wskazanych powyżej programów, proces przejścia z modelu gospodarki wysokoemisyjnej w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu, zgodnie z założeniami europejskiego Zielonego Ładu, dążyć będzie do synergii z dorobkiem europejskich i krajowych inicjatyw podejmowanych na rzecz zielonej, cyfrowej i sprawiedliwej transformacji podregionów górniczych.

**Indykatorywny wykaz operacji i przedsiębiorstw innych niż MŚP, którym ma być udzielone wsparcie:**

**Centrum Badań i Dozoru Sp. z o.o.** – dywersyfikacja oferty spółki w celu oferowania usług w branżach pozagórnich wraz z utworzeniem ośrodka szkoleniowego (liczba miejsc pracy: 45 utraconych bez realizacji przedsięwzięcia (u) + 35 nowych miejsc pracy utworzonych dzięki realizacji przedsięwzięcia (n))

**COIG S.A.** – dywersyfikacja oferowanych usług w kierunku cyberbezpieczeństwa w celu oferowania ich w branżach pozagórnich (liczba miejsc pracy: 25u + 15n)

**Elektrometal S.A.** – opracowanie i wprowadzenie na rynek oferty ładowarek do samochodów i autobusów elektrycznych (liczba miejsc pracy: 65u)

**Elgór+Hansen S.A.** - opracowanie portfolio urządzeń o charakterze magazynów energii opartych o ogniwa chemiczne dla różnej wielkości instalacji (liczba miejsc pracy: 45u + 45n)

**Fabryki Sprzętu i Narzędzi Górniczych Grupa Kapitałowa FASING S.A.** – dywersyfikacja oferty firmy poprzez rozpoczęcie produkcji łańcuchów do podnoszenia, przenoszenia, przeciągania i transportu dla sektorów pozagórniczych (liczba miejsc pracy: 67u + 22n)

**KONKO S.A.** - dywersyfikacja usług w zakresie dostarczania elementów metalowych poza rynek górniczy i poszerzenie odbiorców o producentów sprzętu drogowego, dźwigowego i transportowego (liczba miejsc pracy: 154u+ 25n)

**MOJ S.A.** - dywersyfikacja działalności spółki poza branżę górniczą poprzez utworzenie nowoczesnej kuźni produkującej odkuwki dla perspektywicznych branż oraz utworzenie ośrodka szkoleniowego (liczba miejsc pracy: 80u + 175n)

**Famur S.A.** - przebranżowienie z producenta maszyn i urządzeń na potrzeby wydobycia węgla kamiennego, w kierunku producenta przekładni ogólnoprzemysłowych, a szczególnie dla farm wiatrowych (onshore i offshore) (liczba miejsc pracy: 70u + 30n)

**PKiM Carboautomatyka S.A.** - zmiana profilu działalności spółki z producenta urządzeń dla górnictwa na produkcję urządzeń dla innych branż, w szczególności dla energetyki (liczba miejsc pracy: 130u +20n)

**Europejskie Technologie Górnicze Sp. z o.o.** - dywersyfikacja działalności produkcyjnej (z obecnej okołógórniczej na budowlaną/drogową/tunelową) (liczba miejsc pracy: 46u + 40n)

**Tauron Polska Energia S.A.** – utworzenie Centrum Kompetencji, umożliwiającej rozszerzenie oferty o nowe usługi związane z kształceniem zawodowym związanym z transformacją (liczba miejsc pracy: 329 u + 17n)

Wszystkie inwestycje zmierzają w kierunku uniezależnienia się przedsiębiorstwa od odbiorców z branży górniczej, utrzymania zatrudnienia i tworzenia nowych miejsc pracy oraz bardziej zrównoważonych metod produkcji.

Planowane zmiany transformacyjne spowodują do 2030 utratę 36,5 tys. miejsc pracy. Prognozuje się jednocześnie, że liczba miejsc pracy utworzonych w ramach realizacji TPST (bez miejsc utworzonych przez duże przedsiębiorstwa) wyniesie 25,2 tys, zatem luka zatrudnieniowa wynosi 11,3 tysięcy. Sumarycznie liczba miejsc pracy, która powstanie w wyniku interwencji dla dużych firm wynosi 2,1 tys (dane oszacowano na podstawie danych historycznych).

#### 2.4. Rodzaje realizowanych operacji

Podstawa prawna: art. 11 ust. 2 lit. g)–k) oraz art. 11 ust. 5

W celu wzmocnienia poziomu innowacyjności oraz generowania nowych motorów wzrostu podregionów górniczych zastępujących branże tradycyjne planowany jest rozwój ośrodków wspierających tworzenie oraz transfer wiedzy i technologii do przedsiębiorstw, jak również prowadzenie badań poprzez celowane projekty (m.in. centrów badawczo-wdrożeniowych, demonstratorów nowych technologii, hubów

technologicznych) dla zielonej, inteligentnej, cyfrowej gospodarki. Wsparciem objęte zostanie również tworzenie i realizacja programów rozwojowych oferowanych przez te podmioty.

W ramach każdego projektu dopuszcza się wspieranie rozwoju kompetencji osób zatrudnionych w sektorze B+R oraz przedsiębiorstwach.

Wspierane będą inwestycje niezbędne do zmiany profilu działalności, w tym wprowadzenia nowych/ulepszonych neutralnych dla klimatu produktów, usług, procesów lub zdobycia nowych rynków w firmach z podregionów górniczych. Ze środków FST nie będzie udzielane wsparcie na działalność związaną z górnictwem konwencjonalnym.

Wspierane będzie budowanie konkurencyjności przedsiębiorstw, wykorzystujących rozwiązania ekologiczne i zmierzające do obiegu zamkniętego w zaprojektowanych procesach i technologiach oraz logistyce i B+R, przy jednoczesnym ograniczaniu negatywnego oddziaływania na środowisko i optymalizacji wykorzystania zasobów.

W ramach każdego projektu dopuszcza się wspieranie rozwoju kompetencji osób zatrudnionych w przedsiębiorstwach.

Wspierany będzie potencjał rozwojowy i konkurencyjność MŚP funkcjonujących dzięki dostarczaniu produktów oraz świadczeniu usług górnikom, ich rodzinom oraz współpracującym z kopalniami lub zakładami górniczymi. Wsparte zostaną przedsiębiorstwa zaliczane do regionalnych specjalizacji technologicznych. W ramach każdego projektu dopuszcza się wspieranie rozwoju kompetencji osób zatrudnionych w przedsiębiorstwach. Wsparte zostaną inwestycje wykorzystujące potencjał endogeniczny podregionów górniczych, w szczególności z wykorzystaniem tożsamości regionalnej.

Planowana jest również realizacja projektów strategicznych wspierających tworzenie nowych przedsiębiorstw i nowych inwestycji, jak również samozatrudnienie i tworzenie nowych, stabilnych miejsc pracy, w oparciu o rozwiązanie przyjazne dla klimatu z wykorzystaniem hubów i innych instrumentów jako centrów katalizujących opisane aktywności. Finansowane będą projekty oferujące kompleksowe wsparcie dla przedsiębiorstw, obejmujących pomoc na każdym etapie prowadzenia działalności od przygotowania biznes planu aż do pomocy w pozyskaniu finansowania rozwoju firmy, w tym wsparcie na etapie start-up.

Wspierane będą inwestycje w zakresie OZE, w tym w oparciu o lokalne potencjały na rzecz energetyki prosumenckiej (w tym dla wirtualnych prosumentów) oraz lokalne ciepłownictwo

Oparcie energetyki o rozproszone źródła energii, klastry energii oraz rozwiązania prosumenckie i włączenie ich do systemu energetycznego podniesie poziom bezpieczeństwa energetycznego i zaangażuje lokalną społeczność w działania na rzecz promowania OZE i dążenia do neutralności klimatycznej, zmniejszy dotkliwość wzrostu kosztów energii i ogrzewania dla gospodarstw domowych i gmin górniczych. Biomasa wykorzystywana do wytwarzania energii oraz biopaliwa muszą spełniać kryteria zrównoważonego rozwoju z dyrektywy PE i Rady (UE) 2018/2001 z 11.12.2018 r.

Nie wyklucza się wsparcia poprawy efektywności energetycznej.

Wsparcie dot. będzie działań związanych z rekultywacją, remediacją, regeneracją, renaturyzacją, dekontaminacją oraz zagospodarowaniem terenów poprzemysłowych, w tym w szczególności pogórnich, obiektów poprzemysłowych, zdegradowanych jak również ich adaptację m.in. na cele gospodarcze, środowiskowe, społeczne, edukacyjne.

Finansowane będą działania związane z rekultywacją terenu jak i docelowym zagospodarowaniem terenu na ww. cele, w tym kompleksowe przygotowanie terenów poprzemysłowych pod działalność gospodarczą wraz z niezbędną infrastrukturą.

Dopuszcza się finansowanie usunięcia elementów szkodliwych dla ludzi i środowiska jakie nie mieszczą się w prawnym pojęciu remediacji.



Realizowane będą zadania związane z systemowym zarządzaniem terenami przemysłowymi m.in. z zakresu inwentaryzacji, gromadzenia danych o terenach i obiektach przemysłowych oraz działań planistycznych w celu ponownego ich wykorzystania.

W stosownych przypadkach wsparcie realizowane będzie ze szczególnym uwzględnieniem założeń Nowego Europejskiego Bauhaus.

Wsparte też będą systemy gospodarowania wodami, przyczyniającego się do przeciwdziałania podtopieniom i zalaniom oraz oczyszczeniu zanieczyszczonych w wyniku eksploatacji górniczej wód podziemnych i powierzchniowych oraz inwestycje w obszarze uzdatniania i zagospodarowania wód kopalnianych. Interwencja ta możliwa będzie wyłącznie w powiązaniu z rekultywacją, dekontaminacją, zanieczyszczonych gruntów.

Inwestycje dot. m.in. remediacji, rekultywacji, dekontaminacji, muszą uwzględniać zasadę "zanieczyszczający płaci" oraz regulacje dot. odpowiedzialności za szkody górnicze.

W celu zwiększenia dostępności do lokalnych rynków pracy poprzez zapewnienie bardziej zintegrowanego i wysokiej jakości transportu publicznego, lepsze powiązanie transportowe z centrami rozwoju podregionów górniczych oraz promocję ekologicznego i zeroemisyjnego transportu niezbędne są inwestycje w infrastrukturę transportową oraz zrównoważony transport publiczny. Projekty powinny uzupełniać działania, które systemowo rozwiązują problemy wynikające z transformacji gospodarczej związanej z likwidacją miejsc pracy w przemyśle ciężkim (przeciwdziałanie powstawaniu dzielnic bezrobocia strukturalnego). Ze środków FST nie będzie wspierany transport kolejowy.

Wspierane projekty powinny wynikać z planów zrównoważonej mobilności obejmujących gminy górnicze. W dokumencie powinien być opisany wpływ danej inwestycji na niwelowanie negatywnych skutków transformacji gospodarczej.

Poprawiana będzie jakość edukacji, zwłaszcza zawodowej (branżowej i technicznej) i jej dostosowanie do potrzeb zielonej i cyfrowej gospodarki, branż rozwojowych. Wsparcie obejmie m.in.: podwyższanie, zmianę lub zdobywanie nowych, specjalistycznych umiejętności, kwalifikacji, kompetencji, doradztwo edukacyjno- zawodowe dla uczniów oraz osób dorosłych (w tym instruktorów praktycznej nauki zawodu).

W związku z powyższym, wspierany będzie rozwój współpracy pracodawców z ośrodkami kształcenia (szkoły, uczelnie wyższe), poprzez m.in. staże, kształcenie praktyczne, komercjalizację wiedzy.

Wsparcie obejmie infrastrukturę zwiększającą dostępność edukacji, m.in. jej budowę, remont, przebudowę wraz z niezbędnym wyposażeniem. Uzupełniająco wsparta zostanie infrastruktura szkolnictwa wyższego (na kierunkach praktycznych i zawodowych) w powiązaniu z potrzebami zielonej gospodarki.

Wsparcie koncentrować się będzie na zapewnieniu pracownikom dotkniętych transformacją, kompleksowej, indywidualnej ścieżki wsparcia w kierunku zatrudnienia w formule outplacementu. Wsparcie pracodawców przechodzących procesy restrukturyzacyjne w celu zachowania miejsc pracy realizowane będzie poprzez redeployment.

Planowana jest także pomoc dot. aktywizacji zawodowej i społecznej dla członków rodzin osób objętych outplacementem z przedsiębiorstw dotkniętych transformacją.

Dla zapewnienia skuteczności prowadzonych działań, zakres wsparcia będzie również obejmował koordynację międzyinstytucjonalną w celu świadczenia wysokiej jakości usług dla osób dotkniętych negatywnymi następstwami transformacji.

Wsparcie koncentrować się będzie na realizacji programów integracji społecznej w celu poprawy jakości

życia społeczności odczuwających negatywne skutki transformacji oraz programów na rzecz świadomego udziału mieszkańców w zmianie klimatycznej i transformacji.

Niezbędne jest wzmocnienie potencjału interesariuszy na rzecz skutecznego zarządzania procesem transformacji i jego wdrażania oraz sieciowania w wymiarze gospodarczym, społecznym i środowiskowym, jak również monitorowanie i ocena tego procesu.

Wspierane będą inicjatywy oddolne społeczności lokalnych, służące budowaniu zdolności partnerów społecznych i organizacji społeczeństwa obywatelskiego, zachowaniu tożsamości regionalnej.

Wsparcie kierowane będzie również na realizację projektów grantowych i pilotażowych, służących budowaniu świadomości i akceptacji procesu transformacji, w tym poprzez kampanie i działania informacyjne, edukacyjne, promocyjne, lub budżet inicjatyw transformacyjnych zarządzany przez samorząd terytorialny.

Wsparcie będzie służyło wzmocnieniu potencjału instytucjonalnego oraz podniesieniu kompetencji do prowadzenia procesu transformacji. Skierowane będzie na zapewnienie potencjału kadrowego do zarządzania i wdrażania FST na poziomie regionu jak i kompetencji pracowników samorządów lokalnych i ich reprezentacji na poziomie subregionalnym.

Niezwykle ważne będzie efektywne wdrożenie zasady partnerstwa poprzez instrumenty na rzecz współpracy i włączenia partnerów społecznych i gospodarczych w proces decyzyjny oraz zapewnienie spójnego systemu informacji i promocji o celach, działaniach i korzyściach sprawiedliwej transformacji. Wsparcie dedykowane będzie w szczególności prowadzeniu gremiów temu dedykowanych m.in. komitetu monitorującego dla FST oraz animowaniu dialogu społecznego w zakresie sprawiedliwej transformacji.

Uzupełniającym obszarem wsparcia jest stworzenie i rozwój narzędzi monitorowania, analizy, planowania, wdrażania oraz ewaluacji procesów transformacyjnych, a także projekty pilotażowe w celu multiplikowania w innych podregionach górniczych.

Interwencja FST w FEM oraz FESL wzmocniona będzie komplementarnymi inwestycjami podejmowanymi przez sektor publiczny i prywatny w II i III filarze Mechanizmu Sprawiedliwej Transformacji m.in. w następujących obszarach:

- TIK w przedsiębiorstwach, digitalizacja, cyfryzacja i łączność cyfrowa;
- miasto oparte na modelu smart city;
- sektor nowoczesnych usług biznesowych, branż MICE, branż kreatywnych (architektury, designu, gier komputerowych), firmy nanotechnologiczne i start-up
- turystyka, kultura, dziedzictwo kulturowe, które przyczyni się do generowania nowych, trwałych miejsc pracy;
- infrastruktura energetyczna i transportowa, w tym infrastruktura gazowa (z uwzględnieniem uwarunkowań wskazanych w rozporządzeniu ustanawiającym Program InvestEU 2021/523 z 24.03.2021 r.) i systemów ciepłowniczych oraz sieci elektroenergetycznych;
- projekty na rzecz dekarbonizacji i neutralności klimatycznej (OZE, efektywność energetyczna, technologie magazynowania energii);
- skomunikowanie przywróconych do obiegu gospodarczego i społecznego terenów pogórnich i przemysłowych;
- infrastruktura środowiskowa w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi i gospodarki wodnej (w tym zaopatrzenie w wodę pitną i gospodarkę ściekową);
- rozwój metropolizacji i globalizacji – wsparcie branż gospodarki podregionów górniczych na rzecz budowania ich kompetencji konkurencyjności w wymiarze krajowym i międzynarodowym;
- zrównoważona mobilność, w tym mobilność kolejowa;

- rozwój technologii wodorowych i innych paliw alternatywnych;
- infrastruktura społeczna, w tym budownictwo socjalne i pomoc społeczna;
- centra technologiczne w celu podnoszenia kwalifikacji i przekwalifikowania pracowników;
- rozwój szkolnictwa (wyższego i zawodowego) kształcącego osoby do pracy w sektorze usług biznesowych.

#### Oddziaływanie interwencji

Powyższe działania przyczynią się do zmiany profilu gospodarki podregionów górniczych oraz rozwoju, innowacyjnych branż. Wsparcie przedsiębiorczości pozwoli zapobiec migracji mieszkańców i wygenerować nowe, trwałe miejsca pracy, w szczególności dla osób odchodzących z górnictwa i branż powiązanych.

Inwestycje zapewnią także złagodzenie kosztów przejścia przez proces dekarbonizacji sektora energetycznego podregionów górniczych, a dodatkowo zmniejszą negatywne oddziaływanie tego sektora na środowisko. Przyczynią się do przywrócenia do obiegu społeczno-gospodarczego terenów i obiektów przemysłowych, poprawy stosunków wodnych, rekultywacji i odtwarzania krajobrazów pogórnich. Zastępowanie tradycyjnego taboru autobusowego nowoczesnym i bezemisyjnym zwiększy mobilność mieszkańców podregionów górniczych, jednocześnie wpływając na obniżenie emisji szkodliwych substancji z pojazdów.

Planowana interwencja przyczyni się również do wzmocnienia kapitału ludzkiego, zwiększenia szans zatrudnienia i rozwoju zawodowego mieszkańców podregionów górniczych, a także do poprawy jakości życia tych mieszkańców, w tym do zahamowania negatywnych zjawisk demograficznych oraz zwiększenia aktywności społecznej, zawodowej, obywatelskiej społeczności uczestniczących w procesie transformacji.

### 3. Mechanizmy zarządzania

Podstawa prawna: art. 11 ust. 2 lit. f)

#### **Partnerstwo**

Dyskusja w podregionach górniczych na temat procesu transformacji rozpoczęła się już w 2019 r. W III 2019 r. Zarząd WSL powołał Zespół Regionalny dla inicjatywy regionów górniczych w woj. śląskim, który w pierwszym etapie skupiał się na koordynacji prac regionu w ramach Platformy Reg. Górniczych w Transformacji, utworzonej przez KE. Ma on charakter opiniotwórczo-konsultacyjny i współpracuje z władzami regionalnymi nad planowaniem działań w ramach FST. Realizacja procesu uspołecznienia rozpoczęła się w IX 2020 r. cyklem warsztatów eksperckich, w których udział wzięli lokalni liderzy, w tym członkowie ZR szerokie grono specjalistów branżowych oraz przedstawiciele strony rządowej i KE. Celem pierwszej serii spotkań było uchwycenie wyzwań stojących przed woj. w procesie transformacji społeczno-gospodarczej.

II etap procesu uspołecznienia prac nad TPST realizowano jako identyfikację problemów i wyzwań transformacyjnych w ujęciu geograficznym. Na przełomie X i XI 2020 r. przeprowadzono seminarium dla przedstawicieli władz lokalnych, instytucji publicznych, biznesu, środowisk naukowych i społecznych. W spotkaniach uczestniczyli również przedstawiciele instytucji rządowych i KE.

Na przełomie I i II 2021 r. w ramach III etapu procesu uspołecznienia TPST odbyło się 6 spotkań konsultacyjnych z przedstawicielami środowisk istotnych w procesie transformacji. Celem spotkań było włączenie ich w proces kształtowania dokumentów programujących oraz opracowanie wstępnych założeń projektów regionalnych, budując jednocześnie poczucie współodpowiedzialności za proces. .

Wypracowano diagnozę problemów w ujęciu środowiskowym. W IV 2021 roku przeprowadzono dla interesariuszy warsztaty w oparciu o założenia projektu TPST. Rozmawiano o priorytetach i potrzebach rozwojowych regionu, dyskutując jednocześnie o obawach mieszkańców, których proces dotyka i będzie dotyczył w najbliższych latach, zwłaszcza na terenach wygaszania eksploatacji górniczej.

Uchwałą Zarządu Woj. Śl. Nr 1463/241/VI/2021 z dnia 15.06.2021 r. projekt TPST 2030 – v.02 został skierowany do szerokich konsultacji społecznych z mieszkańcami regionu. Do udziału zaproszono wszystkich zainteresowanych, w tym samorządy, partnerów społecznych i gospodarczych.

W II 2022 r. odbyły się „prekonsultacje” zapisów programu FE SL, uwzględniającego interwencję FST. Ich celem było zebranie komentarzy, uwag i opinii potencjalnych beneficjentów na temat proponowanego zakresu interwencji, ze szczególnym uwzględnieniem VIII Priorytetu tj. Śląskie w transformacji, by zweryfikować i uzupełnić dotychczasowe zapisy dokumentu w konsultacji z szerokim gronem interesariuszy.

W IV-V.2022 odbyły się konsultacje społeczne projektu programu FE SL 2021-2027 wraz z Prognozą oddziaływania na środowisko, które objęły także TPST. W ich ramach zorganizowano m.in. konferencję, wysłuchania publiczne (dla przedstawicieli biznesu, nauki, samorządów, NGO). Do udziału zaproszono liczne ciała doradcze, przedstawiciele jst, uczelni, partnerów społecznych, gospodarczych oraz podmiotów reprezentujących społeczeństwo obywatelskie.

#### **Monitorowanie i ewaluacja**

Za monitorowanie i ewaluację TPST odpowiedzialny jest Zarząd WSL. W proces włączeni zostaną partnerzy, w tym społeczni i gospodarczy oraz podmioty reprezentujące społeczeństwo obywatelskie, a także Woj. Małopolskie.

Postęp realizacji TPST będzie monitorowany w oparciu o adekwatne wspólne wskaźniki produktu i rezultatu określone w Załączniku III do rozporządzenia ustanawiającego FST. Monitorowanie produktów i rezultatów odbywa się w oparciu o ramy wykonania ustanowione dla celu szczegółowego FST. Dla wskaźników produktu ustala się cele pośrednie do osiągnięcia na koniec roku 2024, które podlegają weryfikacji podczas przeglądu śródkresowego. Dla wskaźników produktu i rezultatu ustala się cele końcowe do osiągnięcia na koniec roku 2029. W ramach przeglądu śródkresowego dokonana zostanie

rewizja Planu.

Operacje w ramach Planu będą monitorowane z wykorzystaniem systemu informatycznego i raportowane do KE.

Raz w roku wdrażanie Planu będzie podlegało przeglądowi podczas posiedzenia KM FE SL 2021-2027 oraz corocznych spotkań Komisji Europejskiej i Państwa Członkowskiego.

Ewaluacja Planu będzie realizowana z uwzględnieniem kryteriów tj.: skuteczność, wydajność, trafność, spójność i wartość dodana UE w celu poprawy jakości planowania i wdrażania Planu w oparciu o Plan ewaluacji w zakresie FST.

#### **Podmiot(-y) koordynujący(-e) i monitorujący(-e)**

Za koordynację i monitorowanie TPST odpowiedzialny jest Zarząd Woj. Śl., który jednocześnie będzie pełnił funkcję IZ dla programu FE SL 2021-2027, w ramach którego wdrażany będzie cel szczegółowy FST. Zadania te będzie realizował przy wsparciu odpowiednich departamentów UMWSL. W realizację TPST będą zaangażowane również odpowiednie jednostki organizacyjne województwa śląskiego, odpowiedzialne za wdrażanie funduszy europejskich 2021-2027 na poziomie regionalnym w zakresie przedsiębiorczości i rynku pracy.

W zakresie swoich ustawowych kompetencji analogiczne funkcje pełni Zarząd Woj. Małopolskiego jako IZ dla FEM 2021-27, w ramach którego wdrażany jest TPST w części dotyczącej podregionu oświęcimskiego – przy wsparciu odpowiednich dep. UMWM oraz WUP i MCP.

W proces monitorowania i oceny włączeni zostaną przedstawiciele kluczowych interesariuszy (w tym związków zawodowych, władz lokalnych, podmiotów reprezentujących społeczeństwo obywatelskie, organizacji pozarządowych oraz młodzieży) m.in. w ramach KM FE SL 2021-2027. Sprawozdania z realizacji i raporty z badań i ewaluacji TPST będą upubliczniane i dostępne na stronach internetowych IZ.

4. Wskaźniki produktu lub rezultatu specyficzne dla danego programu

Podstawa prawna: art. 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie FST

Uzasadnienie konieczności stosowania wskaźników produktu lub rezultatu specyficznych dla danego programu w oparciu o rodzaje przewidywanych operacji

--

Podstawa prawna: art. 11 ust. 2 lit. g)–k) oraz art. 11 ust. 5